

УТВЕРЖДЕН
протоколом Общественного совета
при Управлении ЗАГС Кузбасса

от 29 03 2024 № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Управления ЗАГС Кузбасса
требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

I. Общие положения

С 2019 года в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс).

В 2023 году антимонопольный комплаенс в Управлении ЗАГС Кузбасса функционировал в соответствии с приказом Управления от 21.02.2019 № 15 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ (антимонопольного комплаенса).

Вся информация о деятельности Управления ЗАГС Кузбасса по реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ (антимонопольный комплаенс) размещается на официальном сайте Управления ЗАГС Кузбасса в сети «Интернет», в специальном разделе, посвящённом антимонопольному комплаенсу.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определён общественный совет при Управлении ЗАГС Кузбасса.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в 2023 году, были распределены между структурными подразделениями Управления: отделом юридического сопровождения и государственных закупок, отделом государственной службы и кадров, отделом организационно-аналитической работы и статистики.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляет начальник Управления ЗАГС Кузбасса.

В рамках антимонопольного комплаенса разработаны и утверждены следующие документы:

- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении ЗАГС Кузбасса и критерии их оценки (приказ от 21.02.2019 №15);

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса в 2023 году (приказ № 52 от 21.03.2023);

- план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса в 2023 году (приказ № 52 от 21.02.2023).

II. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства РФ. Мероприятия по снижению комплаенс – рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства РФ в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- мониторинг и анализ практики применения Управлением ЗАГС Кузбасса антимонопольного законодательства РФ;

- оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства РФ;

- обучение работников Управления ЗАГС Кузбасса по вопросам организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Проведенный мониторинг практики применения антимонопольного законодательства РФ показал следующее. Проекты актов и акты Управления ЗАГС Кузбасса проходят антимонопольную и антикоррупционную экспертизу, публикуются в открытом источнике в сети «Интернет» - на официальном портале «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса», на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), а также направляются в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу и Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса для проведения независимой экспертизы.

В течение года при подготовке нормативных правовых актов (5 актов) Управлением ЗАГС Кузбасса проводился анализ их соответствия антимонопольному законодательству РФ.

За отчетный период акты, нарушающие антимонопольное законодательство РФ, Управлением ЗАГС Кузбасса не принимались.

Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а

также по вопросам содействия развитию конкуренции в Управлении ЗАГС Кузбасса не разрабатывались.

По результатам анализа закупок товаров, работ, услуг, нарушение порядка проведения закупочных процедур в Управлении ЗАГС Кузбасса, в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, не выявлено.

В 2023 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области – Кузбассу на положение аукционной документации Управления ЗАГС Кузбасса было подано 3 жалобы в части описания объекта закупки. По результатам рассмотрения жалобы признаны необоснованными.

В 2023 году 1 сотрудник контрактной службы Управления ЗАГС Кузбасса прошел обучение по организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Кроме этого, все сотрудники контрактной службы на постоянной основе повышают профессиональный уровень путем самообразования, изучения актов проверок контролирующих органов и т.д.

За анализируемый период предостережения, предупреждения, штрафы Управлению ЗАГС Кузбасса не выносились, антимонопольные дела не возбуждались.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Управлением ЗАГС Кузбасса норм антимонопольного законодательства РФ в судебных инстанциях не осуществлялось.

Таким образом, в деятельности Управления ЗАГС Кузбасса за период 2021-2023 годов нарушений антимонопольного законодательства РФ (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не имеется.

В силу изложенного, перечень нарушений антимонопольного законодательства РФ в Управлении ЗАГС Кузбасса не составлялся.

В Управлении ЗАГС Кузбасса на постоянной основе организована работа по ревизии ранее изданных правовых актов в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве РФ.

На основании вышеизложенного в Управлении ЗАГС Кузбасса определен низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства РФ.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Управлением ЗАГС Кузбасса антимонопольного законодательства РФ

По результатам проведенной оценки возможных рисков нарушения Управлением ЗАГС Кузбасса антимонопольного законодательства утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства РФ.

Возможные риски зафиксированы в утвержденной карте рисков, касающихся следующих направлений деятельности Управления ЗАГС Кузбасса:

- 1) Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.
- 2) Разработка и принятие нормативных правовых актов.
- 3) Незаконное оказание либо отказ в оказании государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния.
- 4) Установление или взимание платы за предоставление государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния, не предусмотренных законодательством РФ, либо освобождение от платы, предусмотренной законодательством РФ.

Утвержденный план мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства РФ Управления ЗАГС Кузбасса соответствует профилактике рисков, занесенных в карту рисков.

В Плане мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства РФ Управления ЗАГС Кузбасса задействованы сотрудники, которые на постоянной основе осуществляют мониторинг его исполнения.

Фактов неисполнения мероприятий Плана по снижению рисков антимонопольного законодательства РФ Управления ЗАГС Кузбасса не зафиксировано.

IV. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении ЗАГС Кузбасса

Приказом Управления ЗАГС Кузбасса от 21.02.2019 № 15 установлены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ):

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства РФ со стороны Управления ЗАГС Кузбасса;
- доля проектов нормативных правовых актов Управления ЗАГС Кузбасса, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства РФ;
- доля нормативных правовых актов Управления ЗАГС Кузбасса, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства РФ;
- доля работников Управления ЗАГС Кузбасса, принявших участие в обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству РФ и антимонопольному комплаенсу.

Расчет и оценка КПЭ осуществлялись в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19.

Значения всех показателей не превышают пороговых значений, в связи с отсутствием в отчетном и расчетном (предыдущем) году выявленных нарушений

антимонопольного законодательства РФ, а также отсутствием проектов и нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства РФ.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства РФ в Управлении ЗАГС Кузбасса определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества на деятельность Управления ЗАГС Кузбасса, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства РФ, наличия штрафов.

В целях реализации Положения об организации антимонопольного комплаенса в Управлении ЗАГС Кузбасса в 2023 году:

- проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства РФ;
- анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства РФ показал низкий уровень таких рисков;
- достигнуты ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного законодательства РФ.

В 2024 году работа по организации антимонопольного комплаенса будет продолжена и направлена на реализацию мер по соблюдению в Управлении ЗАГС Кузбасса норм действующего антимонопольного законодательства РФ.

Начальник Управления



Я.П. Полещук